

# 市政工程项目造价管理的常见问题及应对策略

李乐平

(中交第四航务工程局有限公司, 广东 广州 510000)

**摘要:** 造价管理是工程施工过程中重要的环节, 在各施工环节都有重要体现, 任何一个环节施工开始前都要进行详细的造价控制, 尽可能降低成本, 增加经济效益。在施工开始前, 市政工程都要进行有序的造价管理设计, 设计师要对整体工程的设计进行造价估算。在施工过程中, 造价管理人员要对现场进行详细的摸排, 降低施工的成本。市政工程的实施最主要的便是提高工程质量、降低造价支出, 分析造价管理中存在的问题, 找出相应的解决措施。

**关键词:** 市政工程; 造价管理; 问题; 应对策略

**中图分类号:** TU723.3 **文献标识码:** A

市政工程正常进行的关键在于对整体施工有详细的规划, 市政工程旨在建设城市, 不断完善城市内部的建设, 加强城市整体外观。造价控制是有效降低资金消耗的办法, 而管理策略则能有效提高施工质量以及施工效率。各区域经济的发展也离不开市政工程建设, 不仅能优化区域内部, 也能给市民及服务对象带来便利, 市政工程建设也离不开经济的提高, 而市政工程只有经过详细的造价控制才能将成本控制一定范围内, 严格的管理措施是工程顺利进行的关键。

## 1 特征概述

市政项目通常被理解为对市民有积极作用的服务项目, 包括城市交通、建筑物、环境保护以及街道建设等。如果要完成这部分项目, 首先要投入大量的资金。大多数市政建设项目最初由国家资助, 但当前市政项目的资金形式各不相同。随着市政工程提供资金方式的不断变化, 市政建设方式中对造价控制的管理成为主要问题, 能否在完成工程建设的基础上减少资金的投入是造价控制的主要研究领域。

正常情况下, 在实施经过造价管控的市政工程项目时, 有几个因素会导致项目成本发生变化。市政工程项目实施往往受到外部条件的影响, 如施工时间延误、施工技术不熟练导致重新施工等影响因素, 对项目投资方、施工队、监理、设计师等各方面带来经济压力。除了在本项目的建设过程中发生的不可控制的事件, 一些变量会导致项目成本随着时间的推移而发生变化。今天的市政工程项目通常是大型运营和重

大投资<sup>[1]</sup>。由于项目整体施工过程复杂, 建设周期短, 涉及的施工人员众多, 使项目资金的监控和管理极为困难。另外, 需要隐蔽建设的项目较多, 往往会导致很多环节质量不合格, 结果肯定会增加工程成本。

市政工程建设质量直接决定城市的外部形象和内部经济发展、交通流通情况和市民生活环境。此外, 当地政府也很重视城市的建设, 各行各业都在关注着市政工程建设情况。为了城市和国家的利益, 地方政府不惜投入大量资金, 建设符合要求的工程。建设项目的典型特点是资源消耗大、工程建设需要耗费较多的时间<sup>[2]</sup>。在工程项目建设过程中, 容易受到其他因素的影响和限制, 施工的工作量随着工程要求的变化而不断变化。在不断发展的基础上, 在开展确定工程造价限额的工作时, 要从表面向内部逐步深化。投资是设计决策的重要组成部分。只有构成项目的投资控制量才能决定对项目工程造价的合理有效控制。项目建设期间存在项目成本估算任务, 要掌握整个项目成本生命周期, 需要专注于项目投资的决策, 并在项目开发阶段进行项目成本估算, 正确管理招投标阶段的工程造价, 即可完成工程造价的全生命周期控制, 使工程总造价控制在合理范围内。只有管理构成项目的投资, 进而控制数量, 才能确定对项目工程成本的合理有效控制。

作为公益项目, 所有市政建设产品都为大众所用。由于社会的发展, 城市的政治、经济、交通、文化和社区服务是相互独立又密切相关的。市政工程的质量会大大影响城市的形象, 因此, 对市政工程的质量要求更高。一些项目还需

要受到一些审查。市政建设的工程优势只能通过工程解决方案的使用来体现,体现出一定的政策水平。市政项目通常更难,通常投资金额较大,项目建设涉及各方利益,也需要技术人员,且建设周期通常较短,项目建设难度较大。在不同的地区和建设区域实施各种项目,大大增加了项目的复杂性。工程还受到自然因素的强烈影响。所以,一定要注意及时防风、防雨、防寒、防雷击,冬季防寒,雨期排水。这将影响构建时间和项目质量。

## 2 存在的问题

目前,阶段性管理是很多市政工程都在采取的一种管理模式,着重对市政质量和建设的管理,不太重视管理和建设以及成本控制,在施工开展前,没有经过严格的造价分析,没有做好对后续施工工作的铺垫,导致危机产生。市场经济的快速提升对市政工程的的发展有巨大促进作用,市政工程的施工也需要大量的人力物力,那么对这些员工的薪资就要着重考虑,使工程成本难以控制。市政工程施工过程中存在的问题严重影响了市政工程的的发展。

由于市政基础设施建设资金大部分为国家 and 地方资金,有的项目部在建设项目时不重视节约成本。对工程项目,直到项目完成后才能确定成本,对项目设计和施工阶段的控制非常薄弱。事实上,对一个项目来说,初始设计和建设过程中的资金控制对整个项目的成本控制有着重大的影响<sup>[3]</sup>。项目设计、规划和材料在管理整个项目的成本方面发挥着重要作用。在施工工程的准备阶段,严格的制度与落实情况是这一环节顺利进行的关键。造价控制最主要的是对资金的管控,一旦出现漏洞较多,就会给整个施工工程带来损耗,因此,仍然无法控制一个工程项目的投资成本,生成报价只是一个初步表现。由于种种原因,项目办在绘制技术图纸时没有对项目位置进行深入研究,认为项目方案不够完整,与周边建筑不兼容、不统一。在施工过程中,这些缺点逐渐显现,不得已更改设计图纸,出现了设计与施工同时进行的现象。尽管在施工后进行了一些更改,但进行了重新设计,导致重建期间投资损失。为中标项目,一些建设单位正在为该单位的建设推进融资。甚至有些预付款超出合同要求,

会产生投资冲突和索赔,会给正常施工带来滞后现象,也会给造价控制带来麻烦。

近年来,市政项目的造价管理受到地方政府的重视,建立了非常可靠和完善的管理体系。此外,还制定了对市政工作实施宏观管控的相关政策法规。在市政工程建设和管理实施过程中,应按照相关政策法规进行建设和管理,根据流程分阶段进行。在实施市政成本管理的过程中,必须严格控制 and 规范人工成本、材料成本和基础成本。在特许经营商的建设成本管理过程中,项目图纸是成本准备和预算编制的基础,会影响项目的建设,尤其是在初始设计阶段,项目是否合理且有利于经济发展,会直接影响工程的施工进度,例如,设计阶段应考虑工程设计标准、范围、结构造型、地理位置等因素。严格的造价管理能带来巨大的经济效益和社会效益。在施工过程中,施工单位必须对整个过程进行管理和控制。但目前很多工地缺乏工程施工监理流程,造成严重的成本损失,直接影响工程造价。例如,施工单位无法设计出合理的施工计划,远距离采购建筑材料和施工设备无疑会增加工程成本<sup>[4]</sup>。此外,施工管理不当导致设计变更频繁的问题,会增加工期,也会给造价控制带来影响,使市政工程的经济效益降低。

市政工程主要包括供水、桥梁、下水道、公路和地下圆管等。很多项目都对城市建设有巨大帮助,需要政府为工程进行投资,保证工程的施工能够不被资金阻碍。目前的城市建设成本管理方法大多是分步管理,没有一个可以贯穿项目全过程的管理制度。在前期建设阶段,部分社会工程项目缺乏对基础应用和价格的科学分析,因此,管理施工阶段很容易失去控制,甚至延误项目,使损失增大。在市政工程进行的过程中,各种工程都有不同的施工方法以及管理措施,能否针对相应的工程进行正确的施工是非常关键的。这些问题往往是雇主和项目经理之间争论的主题。说到项目招标,有的文书工作对施工现场的把握不到位,使部分环节的施工质量不达标。市政工程的造价分析是节约成本以及成本控制的有效措施,将工程造价融入更多的施工环节,使市政工程的建设有巨大的经济效益。一些地方政府为提高效率,鼓励三方项目同时设计、同时建设、同时投产,并要求管理人员任意规定工期和

项目总造价。提供一些不科学和未经证实的解决方案,使项目出现损失。由于行政影响,相关质控部门在发现时往往无能为力。从目前市政工程造价管理人员的分布情况来看,除大中型市政工程造价管理人员拥有较多的专业造价管理人员外,其他市政工程施工企业大多不具备专业的成本控制和人事管理。在获得项目承包权后,倾向于临时雇用所有类型的员工。项目完成后,管理团队也随之解散,不保证经理人工作的稳定性。

### 3 策略

在市政施工过程中,管理人员必须建立一套健全完善的管理制度,在一定程度上对造价控制进行管理,建立在全过程成本管理的基础上,对工程造价图纸和施工进度进行全面审查,制定控制目标,进一步降低成本。同时,市政工程造价管理团队还必须全程跟踪工程造价的实际运用情况,对整个建筑的施工方案有透彻的了解。当市政工程的成本发生变化时,必须及时采取措施消除变化以及进行设计更改的原因。合理制定成本和责任结构,可以为项目的开展提供有价值的支持。为此,需要在财务项目成本管理体系、员工评价、工程造价管理等方面建立可靠的成本核算体系。

在落实市政工程造价的同时,明确造价管理部门的职责,将各建设阶段的责任落实到个人。精简工程项目成本招投标,让市政公用事业有更多的选择和合理控制资金的成本。建立鼓励成本管理的机制,使用全面的成本控制机器提高成本管理团队的效率。城市工程造价管理必须发挥全体员工的智慧,结合最新的成本控制研究,合理地比较方案,优化成本控制方案,实现市政工程效益最大化<sup>[5]</sup>。在竞争激烈的工程造价市场中,市政建设力求促进发展,应该从低标准中获得更多收益。为此,施工方在进行工程造价管理时,必须加强工程造价控制,在开工前做好预算定额管理,同时对项目建设的预算定额进行适当的成本分析,并制定严格的建设指标,开工前批准施工合同,同意由指定部门审批合同,建设合同高效管理的关键是有效控制市政工程成本的增加。

负责管理建设成本的市政工作人员要认真研究市政建设的变化,认真计算各种变化对市政工程整体投资的影响。工程材料造价管理是控制

成本的关键,必须在材料预算、采购、接收、使用、监控和维护等方面加强制度的落实。采购前要学会了解材料的市场价格,仔细评估采购材料的质量和数量。利用最新的科技成果,建立市政工程造价管理信息网络和信息数据库,收集市政工程造价管理的各种信息,通过建立造价管理信息系统,创新市政工程造价管理。成本估算是基于项目需求的初步资金估算,为整体市政工程成本管理提供合理的基线,并仔细评估采购材料的质量和数量。要想提高对造价的管理能力,必须提高造价管理质量,加强对市政工程的成本预算,将整体造价控制在合理范围内,进一步减少资金的消耗。造价控制存在的意义在于,用最少的资金建设出质量合格、外观优美的产物,使经济效益最大化<sup>[6]</sup>。

### 4 结束语

市政工程建设非常受关注,市政工程建设过程中造价控制是整体施工过程中最关键的,造价管控工作不仅要有专业技术人员的帮助,而且也需要有严格的管理制度对全体员工进行监管,只有做好管理工作,才能最大限度地保证市政施工工程的质量。施工的整个过程要消耗大量的资源,造价管控能降低资源的消耗,控制成本,增加经济效益,避免人力、物力等资源的浪费。不断加强工作人员的整体素质,也是提高施工过程质量的关键。

### 参考文献

- [1] 李兵. 市政工程项目造价管理的常见问题及应对策略探讨[J]. 建筑与装饰, 2019(17): 54, 57.
- [2] 黄丹玲. 浅谈市政工程项目造价管理常见问题与应对策略[J]. 河南科技, 2013(2): 128.
- [3] 曹坤. 浅谈市政工程造价管理存在的问题及应对策略[J]. 黑龙江科技信息, 2011(9): 122-122.
- [4] 李勇. 市政工程项目造价管理常见问题与应对策略分析[J]. 电子制作, 2013(7): 279.
- [5] 韩艳敏, 郭晓明. 试论市政工程项目造价管理常见问题与应对对策[J]. 科研, 2015(13): 206.
- [6] 胡琛. 浅析我国工程造价管理存在的问题和应对措施[J]. 现代企业文化, 2010(9): 71-72.