

农村饮水安全工程建设与管护中的问题及 对策研究

赵 宪

(宣威市文兴乡农业农村综合服务中心, 云南 宣威 655400)

摘要: 当前我国社会主义经济建设的发展, 促使城乡生活水平的不断提高, 农村饮水安全工程建设受到更多重视。为解决农村饮水安全工程建设在开展中存在的建设资源浪费、筹措资金不足、运行管护不力以及水源保护等问题, 要进行有针对性的研究, 提出发挥政府职能作用的有效措施, 加大政府投入资金和力度, 建立多种经营管护模式, 制定水源保护措施, 改革创新智能化消毒方式, 提高农村群众对水安全和健康的重视意识, 为相关工程建设提供参考。

关键词: 新农村; 供水; 管护问题; 政府职能

中图分类号: TU991.02 **文献标识码:** A

1 农村建设饮水安全工程的意义和模式

为建设社会主义现代化强国, 加快农村发展进度, 国家出台一系列建设农村的政策, 为切实关怀农村农民群众生活, 着力在巩固农村饮水完成脱贫的成果基础上, 想方设法改进并实现农村饮用水安全工程的推行和建设。这项工程从大环境上来讲, 建设的意义在于使人类生存最基本的需求获得安全; 从自主意识上来讲, 是解决广大老百姓对健康至上愿望的迫切需要。饮水安全诠释的是建设社会主义新农村对安全的认识, 是农村实现现代化标志的重要基础设施, 深切触及农村群众日常生活和发展农村经济的相关利益。保障农村居民的健康和生活必需的安全用水也是政府各职能部门的重要职责。

农村饮水安全工程是一项公益性基础设施, 按统筹制定、规划建设的指导以解决农村居民饮水安全为主要目标的供水工程, 包括集中供水和分散供水工程。无论基建的供水方式是集中还分散, 在工程建设和管理模式上, 都应当严格遵循因地制宜、自上而下、统筹城乡结合的主要原则, 重点鼓励当地企业单位和有志人士能够主动参与投资建设, 以此实现自己辖区能够妥善经营的新农村饮水体系工程, 并选择具有管理能力的人进行管控。应基于一定程度的资源优化和地势地利情况, 鼓励有条件的地区向农村延伸城镇公共供水管网, 发展城乡一体化供水^[1]。

2 实现饮水安全过程中制约体系完善和有效管护的问题

2.1 建设资源的浪费

饮水安全工程是关系到农村地区民众日常生

活状态和质量的根本性民生工程。饮水的安全不仅能够保障农村群众的身体健康状态, 也是提升和优化农村地区人民生活质量的关键路径。饮水安全工程的建设由于受到客观环境条件和技术等多方面因素的影响。在具体的实践建设中, 需要多方面的资源条件做支持。这就进一步引发了建设资源在实践应用中的浪费问题。部分管理人员和建设人员由于缺乏建设经验, 且在个人的思想意识上对相关工程建设的工作开展缺乏规划和分析, 导致一些基础的建设资源存在利用充分性不足的问题。具体表现为饮水安全工程建设实施阶段没有对区域内农村人口集中数量和变化情况进行确实有效的摸查并规划, 随着城镇务工人员增加, 农村人口变迁, 农村实际居住人口减少, 饮水安全建设工程建成后, 供水效率不高, 实际供水量低于计划供水量, 造成大量的已建供水设施不能真正发挥过滤水源而实现生产价值, 浪费建设资金和原材料。再加上农村传统的自备水、自打机井和不注意水安全意识等用水习惯, 实际通过安全饮水工程用水的人数不多, 用水量较少, 水费收入也就随之减少, 同时饮水工程管网运维不到位, 设备难以正常运行, 导致在实际运行后不进行维护, 使用率低造成设备失修报废又重新建设新工程, 在人力、物力和财力方面造成了浪费。

2.2 组建生产和实现经营有难度

饮水安全工程的组织实施是一个系统性的工作, 需要从多方面搜集当地的水文信息和地理信息, 做好组织规划, 科学设计建设方案, 确保相关工程的建设在实践中获得良好的效果。但从

具体的实际操作上来讲,由于客观条件和技术等方面的影响,现阶段农村地区的饮水工程建设,在落实组织的过程中还存在一定的问题和困难。具体来说,农村区域占据国土面积较大,农村人口较多且分散,因此饮水工程范围涉及全国大面积的各个乡镇和村庄。在村落集中地带,从施工和建设规模到管理模式上有一定条件的方便协调和管控,而在村庄稀落、散布密度较小的地带,受地域限制和人文方面的约束就不利于管控,特别是在山区,由于地形条件复杂,供水工程设计多样化并存,使建设的工程数量繁多且遍布广泛,这就加剧了工程建设和管理任务,管理维护难度也同等增大。从优化管理资源的角度需要建立系统科学的管护机制以及与农村发展实际情况相吻合的行之有效的体系化制度^[2]。

在经营方面,国家对农村饮水安全工程筹集建设资金,实行的是国家投入、地方补贴、个人集资三方面相结合的原则。比如在我国大部分地区,农村饮水安全工程建设资金主要由中央资金和地方补贴拨付,工程建成后,运行管护费用采取群众集资或者以收水费的方式解决,集资款或者水费由群众自主管理。其中国家建设资金是政策拨款,只要项目批复即可划拨。另外在农村安全饮水工程建成后,受区域和行政管辖的跨度制约,一般是按照乡镇划分,进一步统筹到以村庄为单位的,这种管理措施比较分散、低效,部分群众等靠思想严重、主动参与管理维护的意识不强,各自然村没有配备专业的管护人员,导致安全饮水工程大多数管理不到位,饮水安全工程难以高质量的运行。前期的建设虽已完成,但后期的管护工作才是长久需要坚持的,由于农村向老百姓收取费用困难,维护经费短缺,工程得不到正常运转等积累的经营问题,生产停滞、设备损坏影响了安全工程的建设意义,不能发挥作用。

2.3 水源复杂多样,水源保护不到位,水质难以保障

水源保护本身具有专业性较强的特征,且不同类型的水源,在保护工作落实中的措施和方法也具有差异性特征。对农村地区的群众来讲,健康生活中,老百姓对水的需求不光是要有水喝,还要安全、卫生。需要进行净化过滤的水源主要有地表水收集、地下水层以及江河水库的流水等。因水源地的地域特殊性,区域管理责任不

明确,管理力度不到位,再加上保护水源需要投入的资金不足以支撑维护和保障。在保护范围内按规定需要配置有保护标志设施、隔离防护设施,这些方面不达标,水源涵养生态建设严重缺失滞后,所以使水源地保护执行力较低。国家在重视饮用水安全方面,对水源地保护的法律法规相继出台,但农村饮水工程类型多样和基建数量多而广,普通村民在思想意识上没有改变,保护经费主要靠政府主张,不能实现水环境保护。

由于水源复杂多样、保护不力,水源地极易被污染,水质不达标。随着国家发展农村经济,农业使用化肥、农药,农民生活垃圾的不规范处理、废水等渗入水源,水质受影响。

2.4 政策落实难、政府实施机制不健全

有些地区虽然把农村饮水安全作为提升农民群众生活质量、乡村振兴战略的有力政策,但在落实过程中宣传工作不够深入,部分农民认识有待提高,单纯把农村饮水安全工程看作政府自己承办事业。因此,对政策的执行和配合上农民自觉意识不够,欠缺整体的有效机制。

3 增强饮水安全项目发展的建议和对策

3.1 提高工程建设标准,增强资源整合

标准化的建设要求不仅是农村地区饮水安全工程项目建设的要求,更是提升相关项目建设质量的根本路径。只有有了科学的依据和合理的标准,具体的工作落实在方向性和有效性上才能得到根本性的提升,最终为工程建设的质量效果优化提供帮助。农村地区的饮水工程建设在具体实践中需要提高技术水平和整体质量的控制水平。从具体的落实手段方面来讲,基于饮水工程的特征,从安全维度出发制定标准化的依据和规范是非常关键的。只有基于农村地区的饮水安全工程制定科学合理的建设规划和要求,才能确保在具体的工程建设落实中指导技术人员和管理人员,完成资源的有效整合和技术的科学应用,提升工程建设的整体质量水平。从资源整合本身的工作方面来讲,有效的资源整合也是确保各方面资源得到充分利用的前提条件,是对节约资源要求的一种针对性实践。建设农村饮水安全工程首先要摸清需求,在建设数量和规模上切实因地制宜、按需规划,避免造成建设量上的浪费。对所用的蓄水池工程应采用钢筋混凝土整体结构,根据容量和供水量的多少建立吨位适当的供水系统。建

立管网维护体系,确保供水系统持续有效生产,改变农村饮水习惯。在城乡接合部和近郊区域,可以通过延伸城市自来水管网,既节省资源又减少管理成本^[3]。

3.2 改进运营模式,驱使运转正常化

整体运营模式的改进和完善是最终取得良好的运营发展效果的前提条件,基于农村地区的环境条件复杂性和技术人员等方面的影响,具体的饮水安全工程建设中,需要从整体的运营模式入手实现优化和改善,通过创新的运行管理思路为相关工程建设的顺利开展提供保障性支持。结合农村地域实际情况,建立适应不同区域和地势,且能够包容当地生活习惯的饮水安全工程经管形式。在建设筹集资金和水费收取过程中要发挥政府职能作用,统筹经费使用,在贫困地区要提高政府投入比例。在经营上还需政府加大重视力度,针对人口分散的村庄,村民委员会应组织群众开好群众会,加强群众引水工程管理的意识,带领群众研究好该村饮水工程的管护制度,确保工程建成后有资金、有人力做好后续维护。而在人口密集的大村庄中,则应在工程项目建成后移交专业的水厂公司进行管理,逐步实现管理运营市场化。

3.3 水源地保护区域划定的措施

水源保护对农村地区来说有着更为重要的意义,不仅是保持农村地区良好环境状态的重要条件,也是在饮水安全工程中充分发挥作用的重要基础。在水源保护区域的规划方面,不仅要重视规划区域的合理性,也需要在规划管理维度的工作开展中提升有效性和全面性,确保独立的规划保护区域能够真正在意义上得到根本性的保护和完善。依靠天然的区域屏障,了解当地生态环境对各地区水源地进行理性规划,通过案例让农民了解水源安全方面的知识,树立对水源安全处理的科学观。激励群众自觉改变,使人们树立正确的饮水安全意识。从技术上不断完善消毒方式,积极采用新型智能化加药处理设备进行水质消毒。通过百姓理解、技术革新使饮用水水质得到明显提高,保证饮水安全工程的顺利运行^[4]。

3.4 健全政府实施机制,有效落实政策

政府在宏观调控上的管理和控制作用是非常关键的,能够起到有效的管控作用,促使目的更快速高效的达成。在农村地区的饮水安全工程建设过程中,重视政府部门的引领作用和管理效

用也是非常重要的。只有政府部门从宏观上发挥好调控和管理作用,宏观的饮水安全工程建设。在具体落实效果上才能得到根本保障。政府部门应当通过出台相关的政策措施,针对现阶段存在的问题提出规范和指导方案,从而确保农村地区的饮水安全工程建设,在具体落实的环节得到充分的支持和保障。对农村地区从事饮水安全工程建设的人员和领导者来讲,其自身也应当认识到积极落实和贯彻政府部门的相关政策措施的重要意义,并且结合农村地区的实际情况,加大对相关制度和措施的学习力度,通过从理论上充分了解和掌握相关政策的内涵和意义,为进一步落实好相关政策的要求提供帮助。也只有领导者对相关的政策和规范有了更加充分的了解,才能够在自身工作的落实开展中积极利用政策措施的优势和作用,为农村地区饮水安全工程的建设提供服务。要充分利用广泛宣传和入户教育相结合的多种宣传形式,引导农村群众认清饮水不安全的各种危害,理解政府保障农村饮水安全的各项政策。要重点引导群众懂得饮水安全工作不能单方面依靠政府,需要广大农民积极参与、共同维护,才能建设好农村饮水安全工程。

4 结束语

持续健康发展的饮水工程,是关乎农民生命安全和农村生活质量不断提高的重要规划。在未来的建设发展中,随着社会的进步和环境的变化,农村饮水安全工程建设也将在政府有关部门的有效措施下发挥重要作用。同时对农民群众的引导教育和人民对现代化生活观念水平的提高,将使农村饮水安全工程建设在今后的发展和技术改革中更具挑战性,推动社会主义新农村建设。

参考文献

- [1] 张啟文. 农村饮水安全工程建设工作存在问题及其对策[J]. 北京农业, 2014(15): 229-230.
- [2] 邱映军. 山区农村饮水安全工程建设与管理对策探究[J]. 水电水利, 2021, 5(2): 77-78.
- [3] 仲继燕. 论农村饮水安全问题现状及对策分析[J]. 2018(10): 132.
- [4] 郭雄, 王鸿. 农村饮水安全工程建设中的问题及对策研究[J]. 2012(5): 46.