

# 完善预算定额 促进造价管理

黄金华

[ 中科华信（北京）工程咨询有限公司海南分公司，海南 海口 570216 ]

摘要：预算定额是项目建设中所有定额的总称，造价管理普遍采取预算定额管理工作模式，以此保证造价管理工作的顺利开展。本文以预算定额为研究对象，介绍其在造价管理工作中的作用，分析当前预算定额管理存在的问题，通过采取有效措施建立完善的造价预算体系，使造价管理工作水平不断提升。

关键词：预算定额；造价管理；造价预算体系；项目投资预算

中图分类号：TU723.3 文献标识码：A

预算定额作为现代化造价管理手段，融合了经济学与管理学等学科，通过制定科学化管理系统，应用预算定额提升工作效率。现阶段工程造价管理工作中，预算定额管理制度已成为先进的管理模式，人们分别在投资决策阶段、设计阶段以及施工阶段应用预算定额，从而使造价管理更加合理。

## 1 预算定额在造价管理中的作用

预算定额在造价管理中的作用大致如下：

(1) 预算定额是概算定额和估算指标编制的基础，可节约时间，节省物力，给造价管理工作带来事半功倍的效果，使概算指标和预算定额之间保持统一。(2) 为企业经济活动的开展提供参考依据。企业通过结合预算定额，全方位地探究施工材料与设备消耗等情况，及时发现各阶段的缺陷，经过数据对比分析，以保障施工质量为基础，用最少的消耗获取最多的效益，从而提升企业竞争力<sup>[1]</sup>。

图1为造价管理工作中预算定额的大致分类。

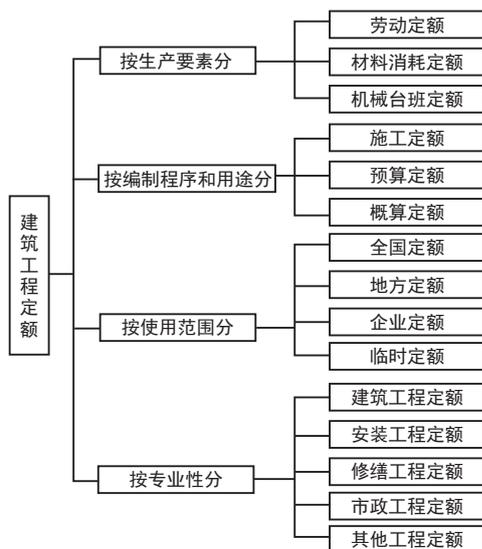


图1 造价管理中预算定额的大致分类

## 2 当前工程预算定额管理存在的问题

### 2.1 预算定额适应力不足

工程定额需要在原有工程款的前提下，与成本和工程实际情况、未来施工情况开展具体分析，但是整个过程面临较多限制因素。预算定额一般以典型案例作为参考依据，但项目自身有多样化特征，所面临的影响因素各不相同，对一些不可控因素，造价管理工作是难以得到准确估算结果的<sup>[2]</sup>。

### 2.2 缺乏完善的监督体系

由于预算定额是造价预算与预算编制的重要内容，当前预算定额的实施存在滞后性，材料价格、人工费用以及机械设施价格的波动与市场关系密切，如果监督体系不完善，预算定额滞后，将对预算编制造成不便影响。

### 2.3 与实际情况不相符

现阶段工程造价管理还存在一定问题，定额预算的参考依据增加，各地区定额管理存在差别，企业在施工期间引入先进技术，以此提升施工便捷性，但也会导致施工成本发生改变。造价管理机构没有按照新技术做出定额调整，使造价管理和实际情况之间出现不相符的问题，预算定额的编制质量降低。

### 2.4 设计阶段预算管理不完善

设计单位在管理方面的问题明显，比如没有依据投资需求设计方案，或者没有考虑到成本因素，导致设计成本缺乏合理性，和项目投资之间差距较大，最终导致预算管理发生问题。实际设计工作中，预算人员的专业水平也会成为定额的

影响因素，使资金投入缺乏合理性。

### 3 工程预算定额在造价管理中的应用对策

#### 3.1 实施全过程的预算控制，提高预算定额适应力

##### 3.1.1 投资决策阶段

在项目投资决策阶段，合理选择建设场地能保障项目以较低的成本获取较大的经济效益，通过对生产要素的合理选择使预算定额的适应力更高。应科学选择工艺流程，遵循适用性与经济性原则。机械设备的选择应兼顾国产与进口设备间的性价比问题，合理选择使用方式，考虑设备和施工现场之间的匹配性，并在建设标准方面遵循安全性与合理性的原则。以投资估算编制作为重点内容，将其作为投资决策阶段的参考依据，投资估算经过批准后将作为项目投资最高限额，后续不能随意被突破，所以必须保障投资估算质量，从实际情况入手，经过严密的市场调查，在掌握全方位资料后，综合利用各方面资源，以效益最高原则利用不同造价指标，比如单项工程造价指标与单位工程造价指标，应用预算定额编制高质量的投资估算<sup>[3]</sup>。

##### 3.1.2 工程设计阶段

实际上，工程设计就是在施工前按照可行性研究报告，为建筑施工、设备安装与制造等技术文件提出有效指导，这是组织施工的重要参考依据。该阶段的预算定额主要是在投资估算控制下采取限额设计，通过对人力消耗、材料消耗、设备消耗的比较分析，判断不同设计方案给造价管理带来的影响，从中选择造价设计方案，再结合项目设计情况，对项目计划有效调整，面对偏差现象做好处理工作，精细开展后期预算分析，争取掌握主动权。设计阶段应加深对图纸的研究，这是保障造价预算准确性的关键，特别是在计算工程量前，要熟悉定额总说明、掌握工程量计价标准、在研究图纸期间突出重点内容，分析总平面布置图、掌握设计意图、把握图纸信息，使工程量计算更加精准。要求预算编制人员深入现场，详细分析设备和材料的大致使用情况，了解周围环境，不断提升个人综合素质，使自己成为专业化预算人才。

工作人员会按照限额设计中的投资额与工程量进行造价计算，将投资额分配到单项工程中，完成对投资限额的有效控制。当前设计工作逐渐细化，人们会在图纸设计阶段就确定工程量，并对资源消耗情况及时掌握，为接下来工程造价提供便利条件。由此可见，设计阶段的限额设计尤为重要，人们会按照批准的规模和内容完成设计，并对施工组织设计与相关技术方案进行严格的审查，从技术角度节约成本支出，同时兼顾经济性分析和评价工作，使限额设计更加科学。

##### 3.1.3 工程施工阶段

施工阶段是造价管理工作的核心，投资节约难度较大，有时难免存在投资浪费的现象，这与施工期间不可控因素较多有关。为了让施工造价有效控制，造价管理人员应意识到施工的各阶段对造价影响的不同，结合预算定额管理来控制成本，做好对设计的审查，按照合同条款开展施工组织工作，尽可能降低自然与人为因素给工程施工带来的影响，避免投资的浪费。

施工阶段，对工程梁板、柱等构件都有单位工程量的安装定额，定额中也包含构件固定需要的临时支撑搭设和拆除相关内容，定额内预制构件安装费用内的材料费就是出厂价，构件运输到施工现场的费用还应加上运输费。以叠合梁为例，某建筑预制梁属于预制叠合梁，下部是预制构件，上部是现浇混凝土，不同预制构件的混凝土强度等级有所不同，配筋方式有多种，所以造价管理需要按照定额内的单价综合考虑。

#### 3.2 加强有效监督，严格把守质量关

结合市场发展动态进行预算定额管理，完善造价管理模式。预算工作期间，材料价格会对预算质量产生影响，预算编制人员应掌握常见的施工材料，将其与建材市场相结合，掌握材料最新动态，做好有效监督，防止材料价格的波动给预算编制带来不便影响。做好造价预算控制的监督，保障预算编制目标高效落实，使造价成本得到控制，实现对预算控制情况的科学监督。在项目分包条件下，防止出现以包代管的情况，要做

好各分包单位预算控制工作的监督，审计部门、造价管理和预算管理人员需要对企业资金申请做出审核，尤为关注较大支出的资金项目，做好设备采购和租赁等方面的资金控制，避免资金外流，提升资金使用效益。

### 3.3 加强对材料成本的有效控制

市场经济水平的提升和建筑行业的日渐繁荣，各类产品价格又上涨，特别是不可再生原材料价格，其涨幅较大，这将直接导致项目建设成本增加，工程整体造价不断提升。部分企业技术装置水平还有较大的提升空间，材料成本无法被有效控制，这给造价管理工作带来一定难度。因此，有必要做好材料成本的控制工作。材料在总成本中会占据较大的比例，材料成本控制是造价管理的关键，在项目策划期间，为获得更多经济效益，企业应联系相关咨询单位，确立其常用材料信息网，搭建变化动态图，以便了解材料价格的最新变动情况，经过查询调整造价管理工作<sup>[4]</sup>。

### 3.4 建立造价预算体系

依据施工图纸，使用计算机软件进行计量计价分析，最终计算得出工程总造价，表1为某工程造价情况。

表1 某工程造价情况

序号	费用名称	造价(元)	单方指标(元/m <sup>2</sup> )	占总价比例
1	定额人工费	7531852.93	353.61	19.62%
2	定额材料费	20554736.35	965.01	53.55%
3	定额机械费	2483755.85	116.61	6.47%
4	定额管理费	2021945.92	94.93	5.27%
5	定额利润	2619626.40	122.99	6.83%
6	定额税金	3169072.57	148.78	8.26%
7	含税工程造价	38380990.02	1801.93	100.00%

应依据工程造价情况，科学编制造价预算体系。对此，以下建议可供参考：（1）做好施工资料的采集工作，全方位了解项目施工情况，确保工程造价预算编制的合理性，使预算目标和实际情况相符合<sup>[5]</sup>。为了防止预算编制出现超标的情况，应将成本管理控制在预算编制范围内，做好材料收集工作，对工程量、工种、所参与人数全面掌握，要求造价管理人员做好现场实地勘察，对项目地形情况充分了解，加强市场调研，了解

设备租赁价格和材料市场价格，通过数据的对比，计算项目工程量和单价，使总成本计算结果更精准。（2）计算工程量，以此作为造价成本管理的关键。科学确定工程量，计算造价成本，编制预算目标书，使预算编制更加科学，通过对工程规模的有效掌握，计算工程主体和装饰部分的工程量，确保每个项目都处于计算范围内，谨防漏算。（3）确定预算定额，在造价管理工作中，预算定额将对预算控制效果产生直接影响，甚至影响最终造价成本。所以造价人员应在预算编制期间确定预算定额，掌握各项目定额和不同定额的换算方法，以前瞻性的眼光分析施工期间有可能出现的影响造价的因素，留出足够的预算空间，做好造价费用超出预算的有效预测，全方位考虑市场变化或投资变更等情况，将这些变量一同纳入定额考量中<sup>[6]</sup>。

## 4 结束语

综上所述，项目预算定额在造价管理中的合理应用，不仅可以帮助企业做好建设成本的有效控制，还能使工程顺利进行，为建设期间的各项管理工作开展提供参考依据。因此，造价管理人员应做好对预算定额的应用，分别从投资决策、设计阶段以及施工阶段入手，科学建立造价预算体系，做好材料成本的有效控制，使预算定额工作更加科学。

## 参考文献

- [1] 陈静.工程造价及预算定额应用讨论[J].砖瓦, 2021(12): 134-136.
- [2] 孙鹏宇.工程预算定额发展研究[J].铁路工程技术与经济, 2021, 36(4): 10-13.
- [3] 高娜.定额计价在工程造价管理中的应用分析[J].建筑技术开发, 2020, 47(23): 109-110.
- [4] 周雁鹏.建筑工程造价管理中预算的问题与解决措施[J].陶瓷, 2020(9): 140-141.
- [5] 刘颖.工程预算在公路工程造价控制中的运用研究[J].中国设备工程, 2022(4): 218-219.
- [6] 林碧华.探究建筑工程造价预算控制对策[J].江西建材, 2022(2): 219-221.