

建筑工程招投标阶段造价控制策略研究

谭璐璐

(安徽滁宁高速公路开发有限公司, 安徽 滁州 239000)

摘要: 近年来,我国高速公路实现了跨越式发展,而高速公路上作为窗口的收费站和服务区配套设施等建筑工程也日益受到重视,切实做好该部分建筑工程造价控制工作成为提高项目整体经济效益的重要途径之一。招投标阶段则作为建筑工程决策建设的重要环节,更加需要依据合理的计价方式以及经济目标做出好的选择,进而从根本上实现对建筑工程造价的控制。但现阶段,高速公路所属建筑工程在招投标过程中依然存在一定的不足之处,因此本文将对招投标阶段工程造价的影响因素进行分析,而后提出相应的造价控制策略,以期能提升高速公路建设业主单位的管控能力,提升项目的整体经济效益。

关键词: 建筑工程;招投标;造价控制

中图分类号: TU723.3 **文献标志码:** A



高速公路所属建筑工程一般以主管部门批准的投资概算为投资限额,一般不超过这个限额。它以可行性研究报告为基础,开展深入分析论证后经相关部门审核通过。具体而言,建筑工程项目包括自然环境、河流水系、地形地貌、气象水文和社会环境因素等。应综合评价和比较分析以上因素,对承包商进行择优筛选,完成合同签订与履行。在具体实施过程中,招标各方应严格按照合同内容推进工程项目,对各种问题应以相应的合同条款为依据,完成资金的拨付、竣工验收。因此,科学、合理地进行工程造价控制与管理,对依法签订合同、保证工程项目顺利、有序推进具有十分重要的积极意义。

1 招投标与造价控制

1.1 招投标

招投标是工程建设的重要环节,其工作的好坏将直接关系工程的质量、安全、进度、投资、管理、评估等内容。高速公路所属建筑工程招标阶段,招标人会根据建筑施工技术难易程度、项目管理等原因,采用建筑工程单独招标或与公路工程合并招标两种方式。一般来说,单独招标用于高速公路新建工程,而合并招标多用于高速公路改(扩)建工程。招标人会将项目的实施计划、目标、概况、施工条件等公开,按照相关的法律法规进行招标。如果有意向的投标人参加,投标人要按照招标人要求制定一套完整的投标方案(包括成本),并确保方案的科学性和合理性。开标时,招标方将根据投标方案的优劣,择优选定承

包商。

1.2 造价控制

工程造价的合理控制不仅影响工程建设的质量、进度,还关系企业的经济利益,因此在招投标阶段需要切实加大对工程造价的管理与控制,进而从根本上实现对造价的科学、合理控制。简而言之,工程造价控制是指工程项目的成本控制,一般指工程项目从开始到结束的整个过程,具体包括投资、设计和预算修正等方面内容。由于工程造价控制具有动态性,因此在控制的过程中往往具有较高的难度,而在招投标环节工程造价则需要对工程总成本进行预算,进而确定建设项目所需投入的资金,最终确保建筑工程招投标工作开展的 effective 性和准确性^[1]。

2 招投标阶段工程造价的影响因素

2.1 投标文件编制质量

投标文件是否能正确地反映招标的内容,将直接影响其在评审中的得分,因此,投标文件的编制质量直接影响建筑工程项目造价的控制效果。投标文件既要体现工程建设的质量,同时又要实现对工程整体的造价控制。在编写投标文件时,工作人员应充分、详尽地阅读招标文件,了解招标人的意向,充分发挥施工单位的优势,防止因疏忽而错失中标的可能。尤其有些建筑工程项目没有严格地对合同条款进行审定,不管是合同签订阶段还是执行阶段,均存在一定的弊端,以及短板方面的问题,缺少对建筑工程施工现场

进行考察和分析的工作，对工程项目中的自然环境等考量有所不足，很难从整体的角度让全过程成本的控制理念获得有效的衔接，在一定程度上会让工程质量等各个要素相互之间存在失衡问题。

2.2 工程计价方式

目前，高速公路所属建筑工程多以建筑行业清单计价，采用综合单价报价，但在与公路工程合并招标时也会采用全费用综合单价报价。投标人按招标单位提供的工程量清单进行标价，同时还要考虑施工单位的施工能力，以及对施工单位的利益目标衡量。这种方法 and 定额报价相比，能更好地保障双方的利益，有利于项目成本的管理。把量价分离以及风险分担的机制贯穿在建筑工程项目的招投标过程中，可以让低价中标更加符合实际情况。对工程量的计算风险进行分担以及负责，并且明确地对其界定，可以有效地实现成本控制风险的一部分转移。要严格执行建筑工程项目在招投标过程中的法律法规，利用工程量清单的模式，让招投标工作更加具有透明度，尽量减少不必要的抑制干扰，把工程项目的造价风险控制在合理的范围内，让招投标的工作朝着更高的效率以及更加客观的方向不断发展^[2]。

2.3 评标方式

构建评价标准体系是非常重要的，要让政府行政干预的工作更加优化，充分将其自发调节作用发挥出来，同时也要构建多个部门相互之间协同配合的机制，避免暗箱操作。投标文件所规定的投标报价方法要更好地反映投标人的项目需求和价值，为业主选择一个合适的建筑公司提供有益参考。招标工作由具有资格的招标机构负责，由专家评审委员会进行评审，评审人员的主观因素会对投标文件的评分产生很大的影响。采用的评标方法是否科学、合理，将极大地影响项目造价的管理效果。

3 投标阶段造价控制策略

3.1 基于法律要求规范招投标行为，确保招投标工作公正性

工程造价控制与管理在招投标过程中的关键在于实现对个人行为的管理。不管是招标还是委托招标，不管是公开招标还是邀请招标，不管是招标法还是政府采购法，都需要对招标人、投标人、代理机构的行为进行严格管理。只有严格约束相关方的行为，才能使招标工作科学、合理、规范、合法地进行，掌握和控制工程造价。所谓严格约束和规范招标人、投标人、代理机构的招投标行为，是指要求招标人严格按照相应的法规、标准、规范和程序开展招标活动，依法制定招标文件、组织招标流程，确保招标工作的真实性、公开性、公平性、竞争性，杜绝招标过

程中可能存在的腐败和暗箱操作。应依法、有序、规范地推进招标工作，确保相关人员在招标过程中始终有明确的职责划分，确保各环节严格按照规定执行，为项目的实施打下良好基础。特别应注意设计、造价单位要结合行业规范和项目实际情况，做好设计、造价工作，不能生搬硬套，甚至胡编乱造。自招标法及其实施条例颁布以来，各地陆续颁布了建设项目招标规范。多数地市已建立完善的招标运行机制。各省市公共资源交易系统为实现和推进招投标工作有序开展发挥了重要作用，在推动规范招标工作开展、改善招标工作质量的同时，规范了招投标的工程造价控制和管理。

3.2 科学确定预算，依法编制招标文件

第一，招标文件是对招标项目的具体信息进行汇总、要求和指导，并向投标人发出报价文件。在编制过程中，必须清楚地说明项目概况、工程内容、合同文本、质量标准、评标标准及依据，以及文件递交和发布的媒介^[3]。

第二，在高速公路投资概算中，建筑工程所占比例不大，其总造价却不低。各地市在实施工程招标工程造价控制时，必须严格按照工程量清单编制、控制价确定的要求，科学、合理、实事求是地进行初步概算、初步设计、编制清单、审核控制价等工作。如果这项工作做得不好，就会出现预算过低、流标，以及预算过高导致资金浪费等问题。如果工程量清单编制不清楚或出现缺项、漏项，将给后续工程的实施埋下隐患。因此，对前期咨询、初步设计、招标代理、投标、施工、监理、审计等专业人员的专业素质提出很高的要求。另外，在招标过程中，要做到清单准确、预算合理，并严格审核投标人已标价工程量清单，杜绝超预算、不平衡、不吻合等情况。应严格执行监理签证、验收审计。就要求相关人员具备良好的职业道德素养，确保在招投标、合同履行过程中发挥专业知识的作用。

第三，合同条款的编制非常重要，不能马虎，否则会导致合同无法履行。在通用条款编制环节中，主要结合项目概况及建设内容，结合行业通用规范对项目进行规定。要综合考虑招标项目的性质、规模、类型以及资金性质、到位情况、资金来源等因素，从而更好地控制工程造价。

第四，专用条款主要是在通用合同条款的基础上进行完善、补充和具体约定的。通用合同条款为基本，专用合同条款细化补充。编制专用合同条款时，要求编制人员编制的依据必须是切实可行、明晰无误、内容准确明了的，而且要充分结合项目所在地区的具体情况，有针对性。如果专用合同条款与通用合同条款发生冲突，则以专用合同条款内容为准。在编

制专用合同条款时, 造价管理主要体现在计价、结算、变更、进度和争议解决等方面^[4]。

第五, 技术条款是工程项目验收的重要组成部分, 体现了招标人对工程项目的具体要求, 对工程项目的质量和成本控制起到至关重要的作用。在编制技术条款时, 应结合工程项目规模、类型、工期、具体施工目标等, 对施工过程中的技术标准和要求做有针对性的说明和要求。借助对技术条款的约束, 招标人能够结合相应的技术要求设计、制定施工方案, 合理安排工期, 确定施工方法、工序、工艺流程等, 并结合项目的具体要求进行项目经理、技术负责人等施工人员以及相应设备的配置, 确保施工材料以及资金的合理流动和运用, 严格约束施工技术质量, 促使相关人员按照工程造价管理的要求, 充分利用资金, 杜绝浪费, 达到最佳的施工质量和效果。因此, 在技术条款中体现成本控制与管理, 需要结合相关的行业文件和规范来执行, 并结合项目的具体情况, 制定相应的技术标准, 以保证项目的质量和效益。在项目招标阶段, 应确保工程造价标准科学、合理, 具有不可替代的指导意义和实践意义^[5]。

3.3 实现对投标人资格的管理, 控制工程造价目标

在项目招、投标阶段, 严格审查投标人的资格是筛选投标人的第一步, 也是最重要的一步。除了资格要求审核之外, 对造价人员的进一步要求也能促使投标人严格按照工程造价标准进行投标, 确保报价的科学性和实事求是, 避免出现以竞争为目的的低成本、不平衡、缺项等不良行为, 确保工程招投标项目成本控制的效果。这就要求全面、准确地审查投标人的基本情况, 包括营业执照、资质、人员、类似工程业绩、安全生产标准化、信用评价、考核奖惩、在建工程等。另外, 还要了解投标者的财务状况, 由专业人士对企业财务报表进行专业分析, 还要了解投标人的信誉状况等。借助以上严格审查, 确保投标人在投标阶段始终按照招标文件的要求合理编制投标文件, 确保投标费用控制得合理、规范。另外, 相关部门要做好监督工作, 确保招投标工作得以顺利进行。在监督管理工作落地上, 若过程中发现投标企业存在问题, 则需要结合相应法律法规要求进行相关企业的严格处罚, 限制其进入市场, 规避问题的存在对建筑工程项目的公平公正、有序推进带来负面影响。

3.4 实施对投标人的商务及技术评审, 细化造价控制流程

科学、合理的评审是工程项目评标过程中的一个重要环节, 可以为工程造价控制提供必要的手段保障和支持。招标人通常要求投标人在施工组织设计中体

现工期、质量标准和质量安全保证体系和措施, 施工方案和技术措施, 质量管理体系和措施, 安全管理体系和措施, 环境保护管理体系和措施, 工程进度计划和措施, 资源配置计划, 投入主要设备等并进行评审。这些都离不开合理的造价支持, 经验丰富的评审专家可结合项目实际情况进行评审。

另外, 经理任职资格与业绩、技术负责人任职资格和业绩、其他主要人员、单价合理性、总承包项目分解等是评审的重要依据。评审这些方面的工作内容, 对工程能否按时完成、能否严格按照合同要求按时完成工程项目, 具有重要意义。上述工作的开展, 也是为了工程项目招投标管理与控制工程造价, 其最终目的是确保在现有的招标人提供的现有资金的情况下, 确定最优质的承包人完成最优质的工程。

投标人在编制施工组织设计时, 应做到如下两点: 首先, 认真研究各种商务条款、技术条款、须知、评标办法等, 明确阶段性工期和合同工人的工期、质量要求、技术规范。其次, 了解施工现场的自然条件、水文地质条件、交通条件。这些因素直接影响投标人的报价, 因此在评标过程中必须严格审查这些因素, 这对确保工程造价管控目标的实现具有不可替代的价值和意义。

4 结束语

综上所述, 在现代建筑市场竞争不断激烈的背景下, 从招投标阶段选择价格合适、高质量的施工方将成为提升高速公路经济效益的重要保障。在招投标工作中, 招标文件编制的合理性、计价方式选择的科学性以及评标方式的准确性都成为影响工程造价的重要因素。因此本文主要从影响建筑工程造价的因素着手, 提出基于法律要求规范招投标行为、科学确定预算, 实现对投标人资格的管理, 实施对投标人的商务及技术评审的控制策略, 以期从根本上实现对工程造价的控制。

参考文献

- [1] 蔡千红. 建设单位在招投标中的工程造价控制策略[J]. 中国住宅设施, 2020(11): 106-107.
- [2] 陈雪娇. 建设项目招投标阶段和施工阶段工程造价控制研究[J]. 中国建筑装饰装修, 2021(1): 148-149.
- [3] 李冉, 侯金鹏. 工程招标投标阶段控制工程造价存在的问题及措施[J]. 纳税, 2021, 15(26): 155-157.
- [4] 沈斌. 建筑工程招投标阶段工程造价控制管理问题分析[J]. 居舍, 2020(11): 122.
- [5] 胡晓文. 试论建筑工程招投标阶段的造价控制措施[J]. 现代物业(中旬刊), 2020(1): 139.