

推进城乡规划改革创新建议

张杰

(贵阳市城乡规划设计研究院, 贵州 贵阳 550081)

摘要: 城乡规划是我国经济社会发展进程中不可忽视的部分, 尤其是协调城乡发展上升为国家战略之后, 城乡规划改革已经成为地方发展的重点内容。目前我国城乡规划改革创新工作遇到一些问题, 主要表现为工作被动、发展不平衡以及缺乏科学的管理办法, 这都导致城乡规划服务的效果不佳。因此相关部门人员应积极行动起来, 思考如何推进城乡规划改革, 促进我国社会协调发展, 为人民生活谋取更多福利。

关键词: 城乡规划; 改革分析; 措施分析

中图分类号: TU984 **文献标识码:** A



1 城乡规划工作改革的必要性

城乡规划工作主要通过对城乡发展建设资源进行有效整合, 然后合理布局, 保护生态环境的同时促进城乡建设的可持续发展。城乡规划涵盖政治、经济以及文化等多个领域。改革开放以来, 我国经济发展面貌焕然一新, 城市化进程不断加快, 在此过程中, 城乡规划贡献重要力量, 不但有力地扩大城镇规模, 还有效改善人们的居住状况。目前我国城乡规划改革迈入新阶段, 因此必须对城乡规划工作进行科学、合理的安排。社会经济的繁荣促进人民生活质量大幅提升, 城市建设规模增大, 对城乡规划工作也提出新挑战, 特别是在规划方法以及监管工作方面。为充分满足城镇化发展的需要, 相关部门必须高度重视城乡规划改革工作。

2 城乡规划原则

城乡规划管理一体化要有一定的原则, 科学规划原则就是在对农村与城市进行一体化管理时, 要根据城市与农村的面积、布局、经济、交通等方面进行整体规划。相关政府部门要充分了解该地区城市与农村的发展现状, 标记其中存在的不同与差距, 相关政府人员要去实地进行考察, 更改对城市与农村相关位置记录存在差异的地方, 通过最准确的数据进行科学的城乡规划管理一体化。

城乡规划管理一体化要遵循可持续发展原则, 近几年, 我国对可持续发展的重视, 带动我国经济与环境的可持续发展, 因此, 对城乡规划管理一体化工作

要保持可持续发展的原则。以可持续发展原则为中心, 进行城乡规划管理一体化工作的管理体系制定, 加快城乡规划管理一体化工作的效率, 提高城市与农村的可持续发展, 保护城市与农村的环境, 营造良好与健康的生活环境。可持续发展原则是为更好地完善城市与农村的发展, 在环境方面、经济方面也能提高农村与城市的生产力, 进行生产的改革与创新, 提高生产水平, 加快资源的合理利用, 实现资源的可持续发展, 坚持健康、绿色的生产^[1]。

3 城乡规划改革遇到的新问题

3.1 城乡规划工作处于被动转型的困境

在地级市或者乡镇级别的城乡规划改革工作上, 相关人员缺乏长远的考虑, 导致很多工作无法真正落实, 主要表现为以下两个方面: 一是在城乡规划的数据上存在严重的信息不对称, 各环节人员沟通不到位, 各自有一套想法, 没有办法按照统一治理标准开展工作; 二是缺乏对区域发展的长远规划, 因此会出现拆了又建、建了又拆的尴尬局面, 既阻碍一些工作的正常开展, 又浪费不少资源。

3.2 城乡规划发展严重不均衡

各级政府往往会站在促进区域经济繁荣的角度, 大力整合各界的优质资源并将其集中释放在一处, 常见的就是设置经济特区。随着社会经济的持续发展, 人们对城市各类资源的要求越来越高, 促使政府在进行城乡规划的过程中本能地将资源倾斜到城市, 而对乡镇的重视程度不足会造成资源配置不均衡、区域发

展不平衡。此外,从空间治理的角度分析,乡村面积大于城市,且乡村治理的需求高于城市,长期的资源不均会让城乡差距进一步拉大,形成恶性循环。

3.3 城乡规划缺乏科学管理

受各方面条件的限制,我国城乡规划工作缺乏科学的理念和制度作为引导,这对城乡规划工作的顺利开展是十分不利的。尤其在广大农村地区,其基础设施少、卫生条件差、防火防灾能力弱,同时不少农村建筑物是分散布局的,致使建筑物密度小,给管理增加难度,加之农村道路规划比较混乱,一些公路的不合理修建给周围的村民造成较大的安全隐患。公共区域内,缺乏绿化管理和活动设施,村民生活环境大多依靠自觉,没有严格的制度进行约束,所以不少地方都存在垃圾随意堆放或者农产品未合理处理的情况,给人们的生活带来诸多不便。

3.4 思维有待更新

尽管当前我国城乡规划工作涉及的范围较广,不过在建筑景观方面还有较大的发挥空间。部分地区在城乡规划过程中过度注重建筑的创新,脱离当地的特色,没有实现因地制宜,而是简单照搬其他地区的发展模式,导致城乡规划的風格不明显,缺乏特色。

4 推进城乡规划改革创新建议

4.1 制定城乡规划的框架性发展战略

之所以要推进城乡规划改革,是因为过去的规划已经不能适应当前社会经济的发展需要。为进一步缓解城乡发展困境,相关部门必须尽快制定和完善框架性的发展战略,以创建美丽城乡、构建幸福生活为最终目标,增强顶层设计的可操作性。相关管理人员应按照规划目标,积极落实各项具体工作,推动城乡规划改革的可持续发展。

4.2 完善相关管理机制

实现城乡规划建设的重要基础是要完善相关管理机制,特别是农村劳动力方面,因为部分农村存在劳动力剩余的现象,所以相关部门应积极重视,采取有效的措施并加以解决,使农民和城镇居民享有同等就业权利。依据目前城乡规划的实际情况,相关部门需要进一步建立就业制度,在农民上岗前,对其进行专业培训,提升其工作能力,正式入职后,确保其与其他工作人员享有同样的权利和福利。此外,建立和完善城乡公共服务,使农民享受到基本的社会保障和医疗卫生服务。要想提高城乡规划管理一体化工作的效果,必须建立规划管理一体化制度,以此来指导和约束相关工作人员的工作行为。在实际工作中,相关部

门要在现有城市、农村规划工作的基础上,坚持以城乡协调发展为原则,实现对城乡规划管理一体化制度的优化和整合。在实际工作中,人口分布、资源节约、生态保护、公共设施建设等都是关键性内容,工作人员要在充分分析城乡实际情况的基础上,对制度予以制定,确保所制定的制度完全涵盖上文所述内容,并在真正意义上实现城乡规划管理一体化的目标。

4.3 调动公众的参与积极性

提到城乡规划,人们会自然联想到这是政府及有关部门的责任,但城乡规划改革最终惠及的是所有城乡居民,他们是重要的主体,所以这个过程必须有人们的参与。政府及有关部门需要采取一些有力的手段鼓励人们加入其中,发表意见或建议,逐步强化人们的社会公共意识,并且要做好监督,让政府的工作在阳光下进行。主管部门可以组建城乡规划工作委员会,要求除国家公职人员之外,普通民众也占一定的比例,使其成为政府和普通民众沟通的桥梁,切实保障人们的权益^[2]。

4.4 加快完善城乡规划监督体制

城乡规划改革工作应呈现出新的面貌,在推进我国城乡规划改革创新的进程中,要求政府和相关部门积极重视起来,同时按照《中华人民共和国城乡规划法》的条例严格执行,加强对主管部门的约束和监督。针对中小型或者偏远地区的城乡规划工作,应结合当地实际,灵活运用多种管理模式,有效缓解工作中的矛盾。

4.5 因地制宜开展城乡规划工作

每个地区的历史地理条件和经济发展程度有所不同,城乡规划改革工作应遵循因地制宜的原则,尤其要注重保护当地的民风民俗、历史特色和自然景观,这样才能彰显区域特色,而不是各地的规划方式千篇一律。针对民俗文化厚重的地区,做城乡规划时应考虑最大限度地发挥其特色,传承我国优秀的传统文化,体现文化底蕴;自然景观丰富的地区,可朝着景区旅游经济的方向发展,提高对外地游客的吸引力,带动周边地区经济。各个地区都应充分发挥自身优势,为城乡经济的发展增添活力和动力。

4.6 开展土地资源管理一体化工作

社会经济发展过程中,土地作为最有限和宝贵的资源,在城乡规划管理一体化中的地位至关重要,因此做好对土地资源管理一体化研究很有必要。从城市

发展角度来看,土地资源的稀缺限制了城市规划与经济发展。从农村发展角度来看,土地资源丰富,但管理模式较为落后,土地资源浪费、滥用较为突出,违规占地情况严重。在这种情况下,开展土地资源管理一体化工作势在必行。首先要对城乡土地制度予以改革,实现土地资源利用的合理性。其次要加大对土地资源的利用效率,根据城乡发展实际情况进行招商,实现设厂、商业经营、旅游建设等经济行为,发挥出农村土地资源的经济价值。在实际工作中,由于土地的特殊性,因此需要政府部门对城乡土地资源开发工作予以监督,让广大农民放下思想包袱,真正投入到城乡经济发展一体化工作中。

4.7 完善城乡规划体系

从目前的情况看,土地规划可以对土地资源进行有效整合,在提高土地资源利用率的同时,土地被闲置或者荒废的现象也得到避免。相关部门在开展土地规划工作时要对本地区土地现状进行充分分析和了解,对各种数据信息进行及时的记录,严格按照分析结果来对管理制度进行科学的制定,为进一步提高土地利用的规范化程度,管理人员还要合理利用相关法律法规。另外,相关部门要结合时代发展的特点来对城乡规划体系进行不断完善,对自身实际发展进行充分考虑,之后才能对可行性较高的实施计划进行编制,这样才能将城市规划工作有效地纳入土地规范管理中,从而社会经济也可以得到良性发展,整体的土地资源利用率也得到提高^[3]。

4.8 遵循因地制宜原则

因地制宜原则可以在土地规划管理、城乡规划实施等方面发挥出良好的效果,相关管理人员要对该原则进行充分分析和了解,并将该原则应用到每一个环节中,这样不仅能对相应的规划政策进行科学制定,而且还可以为后期城市规划建设水平的提高奠定良好的基础。在土地征用工作开展过程中往往会涉及多方面的利益,为有效平衡各个方面的权益,相关部门要对市场调节功能进行充分应用,采取有效措施对农民进行引导,这样农民才可以有效地转行,土地征用管理整体的规范化程度也会得到提高。除此之外,相关部门还要对土地性质、质量和规模进行综合考虑,之后对补偿方案进行合理制定,对农民的利益进行保障,土地资源使用效率也会得到提高。在建筑用地方面,管理人员要加大力度对各个环节进行监督,这个过程中还要将耕地保护原则落到实处,从而土地规划

的意义也可以充分发挥出来。工作人员要对相关政策和标准进行充分了解,严格按照这些政策和标准开展各个方面的工作,进而达到实际的建设需求,土地资源也可以得到进一步保护。

4.9 做好土地储备工作

所谓的土地储备工作,就是相关部门严格按照法律程序且在政府批准范围之内为社会建造各种类型的建设用地。在工作过程中会用到各种各样的方法,这些方法包括回收、征用等,通过这些方法来获取对土地使用权。现阶段我国城市发展的速度变得越来越快,城市建设用地的面积也在逐渐增加,由于规划工作受到各个方面带来的影响,进而导致工作无法正常开展,这样不仅城市土地储备量无法达到预期需求,而且还会对城市的后期建设带来较大程度的影响。所以相关部门要对土地储备工作予以足够的重视,并且将该工作落到实处,在优化土地储备规划制度的同时,对空间布局进行科学的规划,确保各个方面工作可以正常开展。

4.10 实现信息的高效交流与共享

要想有效实现土地规划管理与城乡规划协调发展的,应积极运用现代化管理模式与技术来构建高效、合理的协调管理系统,提高土地规划与城乡规划工作的协调性,确保相关部门可以及时共享彼此的成果。在我国新实施的城乡土地规划工作中详细细分与衔接各种用地类型,同时也有效联系起土地利用数量、空间以及规划与城市规划工作,所以必须注重交流与分享两个部门的成果,推动各自工作的顺利开展,进而实现土地规划与城乡规划管理质量的提高。

5 结束语

综上所述,为进一步推动城乡规划改革的创新,政府和公众都应积极行动起来,传递中央的城乡规划会议精神,逐步调整过去的城乡规划工作思路,勇敢尝试新技术,确保城乡规划各项工作的顺利落实,做好信息反馈工作,推动我国城乡规划改革工作的可持续发展。

参考文献

- [1] 鲁大群.关于推进城乡规划改革创新若干思考[J].消费导刊,2021(6):90,97.
- [2] 吴玉洁.关于推进城乡规划改革创新若干思考[J].建材与装饰,2020(7):92-93.
- [3] 李燕华.关于推进城乡规划改革创新若干思考[J].名城绘,2020(6):12.