

分析产业规划与城市规划的统筹协调路径

陈金鑫

(中南建筑设计院股份有限公司, 湖北 武汉 430074)

摘要: 为加强城市产业规划与城市规划间的发展关系, 保证两者做到协调统一发展, 本文对产业规划与城市规划的统筹协调路径进行分析研究。本文首先阐述产业规划与城市规划间的发展关系, 之后对产业规划与城市规划统筹协调过程存在的问题进行分析研究, 之后对空间规划与产业规划统筹协调的路径措施进行概括总结。希望本文对有关工作者给予一定的启发与帮助, 在加强产业规划与城市规划之间关系的同时, 保证两者做到协调统一发展, 从而促进我国经济的增长。

关键词: 产业规划; 城市规划; 统筹协调路径

中图分类号: TU984.1; F592.7 **文献标志码:** A



城市化的发展离不开产业方面的贡献, 随着我国各项行业的不断发展, 我国城市化进度也在不断加快, 按照相关部门的要求, 要想真正做到两者之间的协调发展, 就必须根据我国产业布局, 以及相关部门统筹规划的要求, 加强产业规划与城市规划的整体协作能力。从目前的情况看, 虽然产业规划与城市规划间的协调发展有一定效果, 但是在实际协调过程中, 仍然存在一定问题, 影响城市化进程的整体推进。

1 产业规划与城市规划的关系

1.1 产业规划促进城市规划思维上的转变

随着我国经济的不断发展, 对各个行业的发展质量有更高的要求, 坚持以创新为导向, 提升各个行业在市场环境中的竞争能力。从目前产业规划与城市规划的发展情况看, 由于在创新上有更多的要求, 导致各个产业在市场条件以及市场背景的前提下, 无论是在空间拓展上还是在与城市规划融合的道路上, 都有一定变化。比如原来的重工业由于本身存在较大的污染, 对当地的生态环境产生严重破坏, 同时也影响当地的经济。而在与城市规划进行统筹发展后, 将重工业更多的影响实行有效的创新途径, 在技术上重点革新, 从而有效降低重工业的污染排放量, 同时缓解当地生态环境的恶劣, 为城市规划提供有利的规划环境。因此加强产业规划与城市规划之间的联

系, 不仅能更好地引导产业规划向城市规划靠拢, 同时能转变城市规划的思维模式, 由原本的物质空间规划模式逐步转向三位一体的规划模式^[1]。

1.2 产业规划推动城市规划资源的合理应用

在进行城市化发展的道路中, 不仅需要当地政策的大力支持, 同时还需要城市中的各个产业进行合理规划, 保证城市各项资源的合理应用, 推动当地城市化的发展水平。应通过两者实现合理的发展, 达到统一的协调布局, 首先是能将城市中现有的资源进行整合, 整合好后转移到城市产业中最有实力、贡献最大的行业。而产业规划在资源整合过程中, 所承担的责任就是努力寻找那些贡献较大的行业, 帮助城市规划进行培训。其次从培养的角度看, 产业规划的合理引导, 能帮助更多产业在发展过程中实现质的突破, 同时以企业综合实力作为资源转移评价标准, 合理寻找具有实力以及贡献的成长型产业, 最终使城市规划的空间资源能得到充分利用, 保证资源转移的科学性、合理性。

1.3 产业规划促进城市规划的机制改进

从目前的情况看, 城市规划机制要想保证实现合理的应用, 同时加强整体的效果, 就离不开产业规划的支持, 而空间规划作为产业规划的重要组成部分, 无论是在产业布局还是产业结构上, 都扮演重要角色。如果产业规划缺少空间规划的支持, 可能导致产

业的实体性出现缺陷,比如内部空虚或者弹性过大等问题,从而出现一些时效性问题。对产业规划进行合理布局后,结合正确的产业项目实施计划进行空间规划,一方面能大大降低城市规划的随意性以及盲目性,另一方面能保证城市规划与空间规划的有效结合,从而提升城市规划的管理能力,有效完善规划机制^[2]。

2 产业规划与城市规划统筹协调过程中存在的问题

2.1 城市规划缺乏产业规划的精准引导

在城市化发展过程中,部分城市为提高发展质量,促进与产业规划的协调统一,在空间规划的基础上,更多地向小型化以及分散化进行靠拢,使整体的产业布局更加具体,但是在如今发展过程中,部分产业规划的空间布局正逐渐向宏观以及集聚化方向发展,比较抽象与模糊。这就导致空间规划与城市规划之间存在一定矛盾,城市规划发展的道路很难通过产业规划进行合理实现,缺乏一定程度的精准引导。另外在很多城市规划的发展道路上,部分都是以自上而下的模式为基础,基本上侧重于基础建设上的发展。而部分城市在进行产业规划道路上,采用的是自下而上发展模式。因此从整体性看,如今产业规划与城市规划发展模式上,两者存在很大程度上的矛盾,从而使城市规划缺乏产业规划的合理引导,对两者的统筹协调有很大的阻碍。

2.2 产业规划缺乏空间规划的支持力度

空间规划作为产业规划的重要组成部分,对产业规划的合理引导,有积极促进效果。产业规划从具体内容来看,综合运用各种理论分析工具,结合城市规划实际的发展情况,一方面需要充分考虑当地经济的发展形势,另一方面对当地产业发展进行更多的关注,从而使当地产业规划中的产业体系、产业结构以及产业链上都有良好效果。但是从目前的情况看,由于缺乏一定的分析工具以及实施措施,产业规划与空间规划两者之间存在严重脱节。从产业规划本身的角度看,由于产业规划的计划性较强,有明确的实行方案,对产业规划的具体要求有明显态度。而城市规划由于具备层次较多,应用范围较广,在整体的空间布局上,空间规划对产业规划与城市规划的反映不够明确,两者未能进行有效协调。最终导致城市规划很难

对本身资源进行有效利用,无法推进城市化的发展,同时也无法将更多的资源转移到其他产业中,对当地产业的发展很难发挥积极作用^[3]。

2.3 土地整备缺乏系统的规划

土地整备是城市规划与产业规划统筹协调的关键,同时也是增加产业供给的主要形式之一。但是从目前的情况看,土地整备与产业规划以及城市规划之间仍然存在较大问题,具体表现为具有一定难度的统筹问题。首先在进行产业规划时,当确定好实施重大项目后,在土地整备工作上往往采取忽视态度,导致原本需要对土地进行清理和整备的工作会搁置下来,从而影响后续的城市规划过程。其次由于缺乏一定的规划引导,土地整备工作存在一些不合理。有的地区由于缺少一定的规划指导,部分地区存在胡乱整备的现象,从而严重降低土地整备工作的实用性。

3 空间规划与产业规划统筹协调的路径措施

3.1 加强管理协调机制的建立

加强产业规划与空间规划两者之间的管理机制协调,一方面能有效促进两者之间的关系,另一方面可以为产业规划以及空间规划提供清晰明确的政策,同时保证产业规划与城市规划内部之间的结构。具体方法就是当地市政府通过常务会议上的决策,将政策一一下发到各个部门,包括市发改局、国土规划管理局、市改办以及市经济发展局。下发到市发改局主要是加强城市内部产业的规划,包括策略指引以及项目建议等。下发到国土规划管理局主要是对城市的空间布局以及土地整备进行工作。同时市发改局与国土规划管理局之间必须保持充分联系,加强两者的协调性。下发到市改办主要是对产业规划以及城市规划设计进行更新,同时保证项目计划能充分落实。下发到市经济发展局主要是负责招商引资,为产业规划以及城市规划提供更多的资金支持。因此从以上内容来看,为实现城市规划以及产业规划的目标,各个政府部门需要在整体进行充分协调,同时最大限度地保证城市规划与产业规划两者可达成有效共识^[4]。

3.2 建立统一的技术平台

建立统一的技术平台,是为了能使城市规划以及产业规划两者之间形成更好的衔接,搭建统一的技术平台,一方面能实现产业规划与空间规划之间的有效沟通,加强两者之间的联系,为实现产业规划与城市

规划统筹协调提供重要的技术保障,同时保证政府相关技术团队能在统一的技术平台中保持一致的方向,进而有效开展规划工作。另一方面是将产业规划进行同步编制,相关规划单位在统一的工作条件下,对规划政策进行了解,保证产业规划以及城市规划能合理开展;对规划资料进行了解,保证产业规划资料能让更多的工作人员所熟知;在数据信息的处理上,保证数据信息实现产业规划以及城市规划两者统筹协调。另外在技术平台搭建过程中,产业规划与城市规划之间要充分保持下去,相互进行协调统一。在规划期限中合理运用时间,保证规划过程能在规定时间内完成。在发展目标上制定更明确的方向,保证产业规划与城市规划之间的发展目标一致,从而在脚步上实现两者的有效统一。在产业导向上,统一技术平台的搭建,能使产业规划更好地引导城市规划,为其提供明确的规划方向。在指标体系的建立上,搭建统一的技术平台,能使产业规划的指标体系以及城市规划的指标体系更加明确、更加合理。在空间布局上,建立统一的技术平台,能使产业规划和城市规划的空间布局更加合理,为两者提供更多的空间。最后在审核环节上,相关部门需要对技术平台进行定期审查,一方面是防止技术平台出现一些技术问题,保证城市规划以及产业规划更好地发展下去;另一方面是协调两者之间规划编制的时间节点,着重解决城市规划以及产业规划存在的矛盾,落实各个职能部门对资源要素的管理控制工作,最终有效提高城市规划以及空间规划的工作效率^[5]。

3.3 保持城市规划与产业规划计划的同步性

保持城市规划与产业规划计划的同步性,可以这样概括,即“空间一致、时序同步”,就是将城市规划中的空间时序与产业规划中的空间时序充分保持一致,进而实现两者之间相互协调发展。主要从4个方面来开展:首先是在“找”的过程中,规划人员在产业规划以及城市规划分析时,需要找到两者之间存在的问题,及时发现统筹协调过程中所出现的问题。其次在“改”的阶段中,在发现产业规划与城市规划存在的问题后,需要不断进行重视,提高对问题的关注度,努力寻找改进方法,防止问题进一步扩散。再次在“提”的阶段中,当出现相关问题时,要求规划

人员能根据问题发生的情况,提出合理的解决措施,保证产业规划以及城市规划更好地进行下去。最后在“调”的阶段中,面对一些情况比较严重的问题,需要对城市规划以及产业规划进行更有效的调节,改善目前的发展状况。

3.4 加强产业规划与城市规划统筹协调管理接口上的延续

规划人员在制定好两者统筹协调途径后,需要由相关的执行部门通过计划去执行,将具体的规划策略进行详细拆解,保证所拆解的步骤能更加具体,更加具有操作性,对执行人员起一定的监督考核作用。另外应加强后续文件上的指导,帮助产业规划以及城市规划在后续统筹协调过程中,能在正确指导思想的指引下,形成一系列的政策文件以及措施,确保城市规划以及产业规划两者之间通力合作,进而丰富统筹工作的内涵,最大限度地提高两者之间的关联。

4 结束语

产业规划与城市规划的统筹协调,实际上就是产业布局以及城市功能之间的相互协调。产业规划集中体现在当地产业的分工协作以及位置选择,城市规划集中体现在城市发展的经济效益以及社会效益。因此应加强城乡之间的协调发展,调整当地的产业结构,建立统一的技术平台,加强管理机制的协调建立,进而推动产业规划与城市规划之间的统筹协调。

参考文献

- [1] 崔泽松,李嘉豪.存量时代下的高品质产业空间规划研究:以广州市为例[J].人居,2021(36):16-18.
- [2] 田大江,宗颖俏.基于“微循环”理念的生态城市规划设计方法探析:以佛山南庄中法生态示范城为例[J].工程建设与设计,2021(21):3-8.
- [3] 宋云坡.生态城市规划体系的构建与实施[J].智能城市,2021,7(9):112-113.
- [4] 刘雅岚.主导产业选择及其在城市规划中的应用[D].绵阳:西南科技大学,2021.
- [5] 钱锋.健康城市规划探索与实践:以健康溧水建设发展规划为例[J].城市建筑,2021,18(9):54-56.