

# 浅论加强农村公路工程建设质量安全管理的策略

潘浩杰

(天台县交通运输行政执法队, 浙江 台州 317200)

**摘要:** 近年来我国在农村公路工程建设中取得阶段性成果, 但是其中依然存在一些问题。基于此, 本文通过介绍天台县当前农村公路建设的发展现状, 探讨农村公路建设过程中各方参与单位的质量安全管理措施, 并针对工程建设过程中质量安全管理存在的问题进行分析, 如施工单位管理力度不足、设计单位管理工作不精细、建设单位履约管理不强等, 最后结合天台县农村公路建设质量安全管理实际提出一些见解, 以期对提升天台县农村公路工程建设质量与安全管理能力有所帮助。

**关键词:** 农村公路工程; 建设质量; 安全管理  
**中图分类号:** U415.1; F542 **文献标志码:** A



全国各地掀起“四好农村路”建设的高潮, 天台县在农村公路工程建设中通过设置专班化工作机构, 加强与交通质量安全监督机构的沟通交流, 形成一套行之有效的指导制度, 创新性地提出“六个一点”农村公路资金筹措办法, 真正提升农村公路工程建设品质, 有效保障天台县农村公路健康和谐的发展, 为天台获评“四好农村路”全国示范县打下了坚实基础。本文将重点对加强农村公路工程建设质量安全管理开展讨论, 希望为提升天台县农村公路工程建设质量与安全管理能力有所帮助<sup>[1]</sup>。

## 1 当前农村公路工程建设趋势

在进行农村公路工程建设的过程中, 应当从全方位考虑工程建设地点的实际状况, 采取更加科学的技术设计, 以最适合的手段进行农村公路修建与施工技术管理。就当前发展形势而言, 目前农村公路工程建设的新趋势是: (1) 坚持因地制宜, 以人为本, 进一步提高农村公路的实效性和使用率, 确保所修建的农村公路具备推进共同富裕的作用, 惠利于民, 提升农村经济收入水平与生活质量, 进而为打造共同富裕示范区发挥交通先行官作用; (2) 安全重于泰山, 这应体现在农村公路工程建设的过程中, 不但要关注质量, 还必须做好安全控制措施, 避免工程安全事故的出现; (3) 引进先进的施

工机械设备和施工技术, 将其融入农村公路工程建设中, 这可以有效提升农村公路工程建设效能; (4) 引入高素质建设队伍, 提升施工团队的专业技能, 加大技术创新力度, 提升工程建设的科学技术; (5) 对交通建设工程从业人员加强培训, 强调其责任感, 确保工作人员高效投身于农村公路工程建设中; (6) 加强交通工程质量安全监管执法队伍的建设, 强化工程质量安全监督。以上述相关内容为切入口, 进一步推动农村公路工程建设健康可持续发展。

## 2 农村公路建设各有关单位质量安全管理措施

### 2.1 建设单位

建设单位对农村公路建设工程质量和安全生产负全面管理责任, 因此, 应建立健全质量保证体系和安全生产管理体系, 制定质量管理、安全生产责任制度, 设立质量、安全管理机构或者配备专职质量、安全管理人员, 严格履行质量安全管理职责, 同时督促相关参建单位加强质量安全管理, 对工程质量安全进行全面检查, 并定期向监督机构报告工程质量安全状况。此外, 建设单位还应制定安全生产应急预案, 组织施工、监理单位建立应急救援组织, 并定期组织救援演练。在农村公路建设过程中发生安全事故时, 能高效处置, 从而提升建设工程安全管理能力。

## 2.2 监理单位

监理单位对农村公路建设工程施工质量和安全生产负监理责任。施工现场中的监理单位是整个质量安全管理的重要力量,监理单位必须按照总监负责制的相关要求,建立工程驻地监理办,配备相应的监理人员,严格审查施工组织设计、施工技术方案等内容,重点审查桥梁、隧道和隐蔽工程的施工技术方案。监理人员采取旁站、巡视等形式对工程建设现场进行监理。当监理人员发觉当下施工阶段出现质量安全隐患时,应当及时整理隐患报备资料,制发监理指令要求施工单位按照作业情况及时加以整改。

## 2.3 施工单位

施工单位对农村公路建设工程施工质量和安全生产负主要责任,必须建立健全施工质量保证体系,定时组织各岗位的工作人员开展质量技术交底,结合农村公路项目施工实际情况有针对性开展施工,以区别农村公路和其他公路工程类型建设,同时以此加强施工作业人员的品质工程建设理念。施工建设单位应当建立安全生产责任制度和安全生产技术交底,设置安全生产管理机构,按照相关规定配备专职安全生产管理员,其负责对施工安全生产状况进行监督检查,并做好检查记录,承担施工责任。

## 2.4 试验检测单位

试验检测单位在其职责范围内承担相应的工程质量和安全生产责任,该单位应取得相应的试验检测等级证书,同时在核定的专业和项目内开展试验检测活动,出具真实的试验检测报告,客观反映受检项目的质量。目前在天台县农村公路建设过程中,施工单位基本采用委托第三方检测单位开展质量控制,项目部不再另行设置工地实验室,因此,第三方试验检测单位的质量管理措施也尤为重要。

## 2.5 公安交警方面

农村公路工程建设阶段,由于其连通沿线乡镇村庄的特殊性,其基本不具备全封闭施工的条件,大多数采用边施工边通车的建设模式。在这种建设模式中,建设单位应与有关公安交警部门保持密切联系。在农村公路建设项目实施前,公安交警部门对涉及的边通车边施工安全专项施工方案进行审查备案,确保农村公路建设项目的施工安全。此外,公安交警部门适时赶赴施工现场对边通车边施工路段进行核查,督促施工部门严格按照备案的专项施工方案进行施工,认真排查存在的问题。在农村公路建设施工阶段,公安交警部门主要的质量安全监管措施为,对边通车边

施工安全专项施工方案的审查备案以及督促建设从业单位严格按照方案进行施工。此外还需联合建设主管单位对社会发布道路施工公告,方便往来车辆及时绕道及注意行车安全。

## 3 农村公路质量安全管理工作中的问题

从当前天台县农村公路建设现状看,建设从业单位方面仍存在诸多问题,如施工单位管理力量不足、设计单位管理工作不精细、建设单位履约管理不强等。这些问题会导致质量安全监管效果不理想。

### 3.1 施工单位管理力量不足

近几年,天台县农村公路的施工规模在不断扩大,以往的施工资源、管理人员、工程技术人员等已无法更好地适应目前日益扩大的建设需要。另外农村公路建设投入资金较少,部分农村公路建设面临施工队伍技术力量不足的现实社会问题。

### 3.2 设计管理工作不精细,设计服务质量不到位

由于设计单位本身实力参差不齐,从而造成农村公路建设项目施工图设计规范程度较低、勘测设计工作不细致、后期服务质量欠缺。由于设计图纸不细致,施工过程中开展变更时有发生,施工图纸无法发挥应有的指导作用<sup>[2]</sup>。

### 3.3 建设单位履约管理不强

在农村公路项目建设管理中,高效的履约管理能对施工过程中质量安全违规情况做出纠正,如果其管理力度不够,其工程质量安全会受到影响。在农村公路工程建设过程中,建设单位有时重视进度、质量等方面的管理,忽视合同履约方面的管理,履约意识不强,在工程从业单位履约过程中出现随意性的问题,施工单位等履约实力不足,建设单位也无法有效地对其进行管理,由此进一步加大工程管理难度。

## 4 农村公路质量安全管理的几点思考

针对存在的上述问题,结合农村公路工程质量安全管理各方面的管理措施,提出以下建议:

### 4.1 提升入场施工队伍专业能力

虽然农村公路投入资金不多,但在施工队伍的选择上应向专业化靠拢,选择具备专业化程度水平相对较高的团队,施工应良好掌握施工工艺、技术,提高施工队伍质量水平,以此提高农村公路建设的施工质量。

### 4.2 切实做好质量安全保证体系

质量保证体系融于项目施工过程中的每个步骤,

是一个项目质量安全组织的根本保障,认真制定质量安全保证体系可促进项目施工单位良好运行,从而更好完成项目的质量安全管理工作。结合日常监督工作发现,质量安全保证体系越是切合本项目实际,工程建设品质越好。实行对质量安全管理体系的监督,交通运输主管部门也能有力推动品质工程的创建。

### 4.3 提升后期养护管理能力

虽然农村公路建设项目施工技术标准相对较低,但由于其施工流程和其他路面施工方式并无二样,所以在路面施工完成后,应当在养护阶段确保较高的管理效果,防止在最后阶段破坏路面质量安全性,防止进行返工。另外,建成后的养护工作也非常重要,可以提高县乡道路品质,并延长使用寿命。目前天台县正在进行的农村公路养护体制改革试点工作,运用市场化、信息化两大手段,探讨在分级管理的愿景下引入养护领域市场竞争,充分发挥市场要素调配功能,切实增强天台县养护工作能力,提升养护工作效率<sup>[3]</sup>。

### 4.4 监督机构增强监督工作

随着政府机构职能改革的进一步推进,虽然目前省市县三级交通工程质量安全监管机构的名称不一致,但省市县均有一支队伍受交通运输主管部门的委托,开展质量安全监管工作。结合天台县开展情况,要重点加强以下工作:

(1) 做好监督工作计划,结合在建工程项目库以及本年度预计新增建设项目建立和健全监督项目库。由于在对农村公路施工质量实施安全实施监督的过程中,需要开展的监督检查内容也有许多,其检查内容主要涵盖工程项目的施工实体质量、标准化施工、质量安全管理工作情况等方面;此外,还涉及规章制度方面,如工程质量安全保证体系的建立和执行状况、从业单位对工程质量规章制度的落实程度、合同实际的履行状况。在制定监督工作计划时需结合实际情况进行。

(2) 适当提前介入工程设计图纸审查,做好程序服务工作。监督工作的开展不应仅仅体现在施工过程阶段,对项目前期有关施工设计文件也要进行跟进,确保设计内容均符合国家有关条例的要求。

(3) 提高工程监督检查的频率。交通工程质量安全监督机构须加强对农村公路建设项目的重视,组建质量安全监督检查小组,对各工程项目开展不定期

的抽查,对工程原材料、重要构件等开展检测,并根据相应的管理办法,对工程参建单位存在的质量安全隐患印发整改意见通知书,工程从业单位如未能在规定日期内及时提交整改资料,从而造成工程施工进度和产品质量大受影响,将根据省交通工程质量安全管理条例及行政处罚自由裁量基准等法律法规进行行政处罚。

(4) 开展外委工地实验室专项检查,近年来天台县农村公路建设项目施工检测基本外委第三方检测单位,虽然外委工地实验室未在工地现场,但其发挥的作用是整个项目质量保证体系中无法被替代的,质量安全监督机构也要重视外委工地实验室的监督工作,定期或不定期开展检查工作。

### 4.5 做好项目建设基本程序的宣贯

农村公路建设程序和其他交通工程项目别无二样,在建设中均需经过施工许可、评定验收等程序。但由于农村公路项目建设单位基本为乡镇街道政府或者行政村村委会,对交通建设项目程序不太了解,往往是先行建设,再走程序,这样一来,许多前置审查形同虚设,农村公路项目建设质量安全无法得到有效保障。近年来,借助天台县大力推进“四好农村路”建设的契机,县交通运输主管部门加大对交通建设基本程序的宣贯,同时取得一定的实效,培养一批乡镇农村公路从业人员,有效促进农村公路项目质量安全管理能力提升。

## 5 结束语

综上所述,在各方参建单位、公安交警部门、交通运输行政主管及其质量安全监管机构的共同努力下,提升入场施工队伍专业能力、切实做好质量安全保证体系、提升后期养护管理能力、监督机构增强监督工作、做好项目建设基本程序的宣贯等多方面措施,进一步加强天台县农村公路建设质量安全管理能力,切实发挥农村公路建设在共同富裕示范区建设中的先行官作用。

### 参考文献

- [1] 王智德.试论当前农村公路工程质量监督工作中存在的问题及解决措施[J].北方交通,2014(7):120-122.
- [2] 斜羽冲.浅论加强农村公路工程建设质量安全监督管理的策略[J].建筑工程技术与设计,2017(4):13.
- [3] 刘永杰.农村公路桥梁建设工程质量管理策略研究[J].科技视界,2018(20):214-215.