

建设工程规划审批管理相关问题的分析

许清倩

(南京金宸建筑设计有限公司, 江苏 南京 210000)

摘要: 在政府公共管理工作中, 城市建设规划管理属于重要的内容, 由各个部门根据规划审批的方法开展。在建设工程规划审批管理工作中, 部门之间要做好服务、效率以及公平三者之间的管理。基于此, 本文主要分析当前建设工程规划审批管理工作中存在的主要问题, 并提出几点有效的优化措施, 以供参考。

关键词: 建设工程; 规划审批; 管理; 措施

中图分类号: F426.92 **文献标志码:** A



通常城市建设工程涉及的范围较广, 其重点项目涉及环保、城市建设与发展等多个部门, 在这种长时间配合共事的管理体系下, 经常出现协调配合不合理的问题。若没有及时解决该问题, 将在一定程度上降低企业信任度, 甚至很有可能丧失对建设投资的决心。因此, 全面改革建设工程审批管理迫在眉睫, 需要从理念与模式等综合方面进行考虑, 保证制度的完善与创新。

1 建设工程规划审批管理存在的问题

1.1 各部门之间协调配合不完善

城市化建设过程中, 环保、规划以及建设等部门之间存在重要的管理职能, 需要形成良好的配合形式。虽然各部门的管理职能不同, 但是在建设工程中存在相互合作的关系。环保部门的主要职能是评估建设工程施工中可能发生的环保问题; 建设部门的主要职能是管理协调建设工程施工中存在的问题, 包括市政项目、房屋项目等有关工作; 规划部门的主要职能是对建设项目进行地质规划与选址。例如, 在审批建设工程项目用地是否合理使用时, 由于规划部门与环保部门工作职能的侧重点存在较大差异, 所以在管理过程中有可能发生矛盾与摩擦等问题^[1]。规划部门主要考虑的是建设工程用地规划能否与城市规划的发展保持一致, 而环保部门关注的重点则是建设工程用地周边是否满足相关环保政策的要求, 使用该土地时是否会对周边生态环境造成严重的破坏。

1.2 建设工程规划审批过于复杂

总体而言, 建设工程项目的审批受到多个部门的

监管, 从审批到最终的结束环节总共需要经过以下几个步骤: 项目建议书、项目可行性研究报告、设计规划初期阶段以及竣工验收等方面。只有建设部门从有关部门中获取文件, 才能开展接下来的建设工作。从建设工程项目理想的可行性以及必要性来看, 在投资、方案设计、项目选址以及方案实施等环节必须将资料提交到相关部门并经过审核, 审核通过后方可正式开展项目建设。

1.3 行政管理体制配合不得体

各部门之间的相互配合以及职能交叉促成的合作关系, 虽然能在一定程度上维护公众利益, 但在实际工作中, 审查主体采取相关部门联合的方式, 仍然需要通过法律规范控制强制内容, 将造成配合不得体的情况出现, 无法对城市布局整体的科学性以及建筑景观风貌提出更好的意见, 增加审批过程的复杂性^[2]。同时, 由于建设单位自行委托设计单位编制规划设计方案, 设计单位的实际水平良莠不齐, 是影响建设工程项目的源头, 同时直接降低行政审批的效率。

1.4 规划管理法律系统不全

随着社会经济不断发展, 城市化的发展进程逐渐加快, 人们的生活质量得到较大提升, 增强城市建设规划审批管理是当前亟待解决的主要问题。现阶段, 在开展城市规划审批管理工作时, 已经制定很多法律制度条款, 但其中部分内容与城市建设工程规划审批管理的实际情况不符, 其中具有的法律约束力被降低。同时, 还有部分规划审批人员为获取不正当的利益, 对建设工程规划审批问题“睁一只眼, 闭一只眼”, 最终造成建设工程规划管理效果较差。建设工

程规划审批是一项较为复杂的工作，因此相关部门必须保持严谨，这样才能确保建设工程规划审批中的各项管理制度得到有效落实。然而，当前建设工程规划审批工作依然存在很多不足，各部门没有根据管理标准进行技术对接，在实施过程中存在政策不一致的问题，同时还有一些部门随意更改、调节建设工程规划审批工作，使建设工程规划审批工作失去应用的价值与作用。

1.5 工作人员整体水平有待提升

相较于其他行业来说，建设工程行业更加特殊，其主要是劳动力密集型，因此必须分工明细，在开展规划审批工作时存在很多突发情况。同时由于建设工程施工流程繁杂，参与施工的人员较多，同样会对规划审批管理工作增加一定难度。此外，从当前建设工程规划审批工作整体现状来看，相关工作人员整体水平不高，无法根据城市固定规划开展有效的管理，因此降低城市建设工程规划审批管理的整体质量。

2 建设工程规划审批管理的具体表现

2.1 组织引导

城市建设工程规划包括总体规划、分区规划、详细规划、编制、报批以及实施，其中应具有健全的规划管理机构，组织开展各项调查、评议、审议、检查、咨询以及评比等活动，拟定相关方针政策和法律法规，引导建设工程按照城市规划要求有序进行，确保所有工程的建设都能实现布局合理、用地节约和效益提高。

2.2 计划协调

根据城市建设工程规划设想以及当地的实际情况，如政治、人文、社会以及文化等，做好建设工程在时间与空间方面的计划实施与估算工作。实质上，规划本身就包含计划的含义。同时，要深入了解各部门之间的基本情况，结合未来的发展趋势协调好关系，对当前建设工程进行统筹规划，此外要及时解决其中存在的矛盾问题，调动人们的参与热情，积极参与城市规划建设管理中，保障建设工程的顺利实施^[3]。

2.3 控制决策

采用行政处罚手段直接制约城市建设的各个项目，如控制大城市人口规划，支持小城市发展，保护生态环境与文物古迹，有计划地执行城市建设，同时按照一定比例进行，留有发展的余地，大力发展有利条件，及时控制不利因素，防止出现浪费与损失，确保城市发展建设稳定、健康地持续下去。城市建设工程规划审批管理最重要的是政府提出的决策方案与意见，确保政府在拍板定案、批准审查及发号施令时做到有据可依，减小决策失误。在城市规划管理部门职权范围内，审批各个建设项目、建设用地及确认规划

设计方案，同样也是决策控制的体现。

2.4 监督服务

随时监督，了解城市建设工程规划实时情况，了解建设项目是否根据城市规划要求开展，将违反城市规划及法律法规制度要求的行为及时纠正，坚决杜绝存在违章占地及建设的问题出现，通过有效的行政手段奖优罚劣，将不正之风及时制止。城市建设工程规划管理工作，是为各个建设单位提供科学的服务，并相应地保证他们合法权益^[4]。

3 建设工程规划审批管理优化措施

3.1 发挥监督作用，提高执行能力

缺乏监督制度的管理仿佛没有弹药的枪支，将直接降低执行能力。因此，为提高执行能力，就需要充分发挥监督的作用，通过建立完善的管理制度、问责制度及考评制度，合理分解制度的执行任务，优化确保制度执行的有关规定，明确责任主体并划分到个人及部门，相关干部可以根据制度的执行状况立功受奖，将其作为评优和职工提拔的根本依据，对一些违反规定的行为，要直接追究相关领导及直接负责人的责任。定期检查和分析制度的实施状况，对一些较为关键且具有倾向性的问题，要尽早发现，及时解决，尤其是对一些违背制度的人或事，必须严厉制止。除此之外，要处理好群众路线，充分发挥人们监督和管理的作用，确保他们具有一定的话语权和监督权，为人们提供更多的参与机会，用民意保证公正，以公正促进实施。

3.2 加强处罚力度，遏制违法行为

现阶段，建设工程规划审批管理存在的明显问题便是执法力量分散且单薄，并没有形成良好的合力，严重缺乏刚性及查处力度，因此，需要及时采取有效的措施和手段整合当前所有的执法力量，形成打击城建违法违规的形势，以此规范建设区域相关的行政执法工作^[5]。城市建设工程规划审批管理存在综合性强、社会重视度高、任务重等特点，因此需要执法相关部门制定专门的行政处罚方案，与城市规划建设相关部门形成指导与合作的关系，以此保障城市规划建设行政处罚工作更具有稳定性、专业性，彻底遏制违法建设行为。

3.3 构建执法平台，完善执法机制

建设工程规划审批工作的开展，需要有针对性地提升工作人员规划部门法律法规方面的意识。因此，在今后的工作中，应大力宣传相关的法律法规，了解建设工程规划部门与人员对相关法律法规的掌握程度，定期开展相应的教育培训活动，提升相关人员对建设工程规划审批相关法律法规的认知和了解，确保各项工作能根据相关的法律规定开展，并在此基础上杜绝一些

不良行为。同时要注重加强对市民的宣传,具体可以通过张贴通告提升城市规划法律宣传覆盖率,切实、有效地提高人们的法律意识,使其积极主动配合城市规划工作的开展。除此之外,还要构建有效的执法平台,具体要做好以下几方面的工作:首先,构建架构齐全的执法网络。形成一个以区域为主要内容的执法查处网络,加强各个部门之间的协调配合,从多层面多角度规划建设行政相关的执法网络。其次,构建完善的执法工作网络。开展行动统一、检查以及公布结果的全方位整治活动,确保城市规划建设的形成工作在人们心中有良好的形象,在影响人们的同时,确保在违法违规之人面前具备权威性。最后,构建科学、合理的信息网络。随着城市规划建设管理信息系统不断加大研究与开发力度,需要构建与其相匹配的信息化系统,其中主要包括基础、互连以及业务管理网络,确保城市管理过程中执法机关的信息收集以及解决能力可以得到提高,充分发挥信息的共享作用,及时交流相关的信息与经验,通报有关事例的处理状况,以此保证行政执法效率^[6]。

3.4 加强人员培训,创新管理体制

现阶段,建设工程规划审批管理具有各种错综复杂的矛盾,如科学技术、社会关系、公共效益、经济利益等,这就需要相关人员具备广泛的学科知识与灵活运用能力。在人员的选择上,要达到一专多能,队伍人才配备上要增加土木工程、给排水、法律以及经济等方面的专业人才。随着社会经济不断发展,建设工程审批管理工作中广泛应用非常多的新技术,同时对规划管理提出更高的要求,主要是因为工作人员的能力直接影响规划审批工作的顺利开展,因此要定期组织人员参与专业化的技能培训,充分发挥他们的潜能。规划管理者对规划构想、意图以及城市规划新技术处理方式的理解,直接影响城市建设工作规划的实施效果,这就需要规划管理者不仅要具备专业的技术能力,同时要拥有良好的思想职业道德。此外,还要注重对职工进行全方位的教育与培训,如思想教育、职业道德教育、专业能力教育等,通过组织多种业务培训活动,提高城市规划管理部门的服务意识与服务水平,树立廉洁奉公、勤政务实的良好作风,在强化管理人员综合素质的同时,加快新技术在城市建设工程规划中的应用,切实有效地提高建设工程规划审批管理整体水平。同时可以定期开展行业交流会议,聘请行业中优秀的人才或专家参与会议,增强彼此之间的联系,相互学习和讨论,确保人员可以将掌握的知识和技能充分应用到实际管理工作中,不断提高自身综合素质。除此之外,在市场经济条件下,城

市建设工程开发的经济成分逐渐呈现多元化,这就需要管理人员建立每日报批的定期考核制度,加强廉政建设,推动城市化建设进程的加快。对城市规划项目中重要的建设工程或大型基础设施项目的审批,需要专家评审小组进行把关,充分发挥专家群体的作用。

3.5 建立地方法规,保障规划实施

从某种角度来说,市场经济就是法制经济,在市场经济水平不断提高的背景下,城市建设工程规划审批管理应该及时转变传统的行政手段,以“法制”代替“人治”,同时市场经济越发达,就越要加强法制建设。提高对城市建设工程规划审批管理法制的重视程度,不仅是政府在市场经济条件下应用法律保障规划实施的需要,同时是保护开发商合理权益的手段,以此优化投资环境。除此之外,在市场经济条件下,各地区与城市之间对投资的争取是各地政府的当务之急,国内资金往往会流向回报率相对较高的地区。投资环境成为投资者与政府重点关注的问题,作为政府行为的城市规划管理直接影响投资环境的改善与形成。因此,在城市建设工程规划与审批管理中,必须采取多样化的政策,大力吸引城市建设资金,促进城市经济的稳定发展。

4 结束语

综上所述,随着社会经济不断发展,城市化建设脚步逐渐加快,人们的生活质量得到一定程度的提高。建设工程规划管理得到广泛关注。现阶段,随着国家政策的逐渐修改,建设工程规划审批管理工作不断向前发展,因此,要充分发挥规划对城市建设的作用,推动城市化建设稳定发展。

参考文献

- [1] 毕南妮, 毕业亮. 碧道规划建设要点分析: 以龙岗河干流碧道建设工程为例[J]. 居业, 2021(10): 212-213, 216.
- [2] 刘军艳. 建设工程规划管理中建筑设计方案审查浅析[J]. 工程与建设, 2021, 35(2): 389-390, 399.
- [3] 曾雅娟. 规划审批流程再造及信息化应用: 以昌吉市为例[J]. 科技创新与生产力, 2017(5): 26-29.
- [4] 张亚芹, 石铁矛, 于路. 建设工程规划审批管理研究: 以沈阳市为例[J]. 北京规划建设, 2015(5): 114-117.
- [5] 周萌萌, 黄鑫雄. 谈建设工程的规划监督[J]. 工程质量, 2008(9): 1-4.
- [6] 郑君伟. 建设工程规划管理中建筑设计方案审查的研究[J]. 居舍, 2019(36): 104.